



ועדת פטור משרדית 262/25

יחידה מגישה	היועמ"ש למשרד
שם הפונה	נמרוד ארצי
תפקיד הפונה	עו"ד
שם ועדת מכרזים	ועדת פטור
תאריך	11/01/2026
מס' בקשה	25095

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
איתמר דוננפלד	המנהל הכללי
יעל קוטיק	היועצת המשפטית
גלעד שמיר	חשב המשרד

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	אישור התקשרות עם עו"ד אילן בומבך לייצוג בבג"ץ 75050-01-25 לשכת עורכי הדין נגד כנסת ישראל ואח'
סוג הבקשה	אישור חריג
תאור תהליך הבחירה	תקנה 3(2) - התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש

רשם	
-----	--

ועדת פטור משרדית 262/25

רקע:

מוגשת בזאת בקשה לאישור התקשרות עם עו"ד אילן בומבך, באמצעות משרד אילן בומבך ושות', לייצוג בבג"ץ 75050-01-25 לשכת עורכי הדין נגד כנסת ישראל ואח'.

בעתירה זו, טוענים העותרים כנגד תיקון מס' 45 לחוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 45), התשפ"ה-2025 שעניינו, בין היתר, בתקציבה של לשכת עורכי הדין ככלל, ובגובה תשלום דמי חבר בפרט.

במסגרת העתירה נטען, בעיקרם של דברים, כי ההסדרים שנקבעו במסגרת תיקון מס' 45 נושא העתירה הם פרסונליים, ומשנים "באופן יסודי את פעילות לשכת עורכי הדין ואת המבנה הארגוני וההיררכי של מוסדות הלשכה, באמצעות שינויים מרחיקי לכת בתקציב הלשכה ובסמכויות מוסדותיה". בנוסף, העותרים טוענים כי במסגרת התיקון "עקבעה הוראת תחולה חריגה ביותר, ולפיה ביחס לשנת הכספים 2025, דמי החבר יופחתו באופן רטרואקטיבי בשיעור של 20%. זאת, אף על פי שתקציב הלשכה כבר אושר, ורוב חברי הלשכה כבר שילמו דמי חבר בשיעור המקורי שנקבע על פי חוק".

העותרים מבקשים כי יינתן צו על-תנאי "להתייצב וליתן טעם מדוע לא יבוטל חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 45), התשפ"ה-2025 [...] ולחלופין מדוע לא תידחה תחולתו עד לאחר המועד שבו יתקיימו הבחירות הבאות למועצה הארצית של לשכת עורכי הדין ולמחוזות הלשכה". בצד האמור, ביקשו העותרים כי יינתנו צו ביניים וצו ארעי שלפיהם "הוראות התיקון לא ייכנסו לתוקף עד להכרעה בעתירה, ולחלופין, כי הוראות התיקון הרטרואקטיביות אשר מתייחסות לשנת הכספים 2025 לא יכנסו לתוקף עד להכרעה בעתירה".

- ביום 05.02.2025 ניתן צו ארעי לעיכוב השבת 20% מדמי החבר שגבתה העותרת 1 כדמי חבר לשנת 2025, זאת, עד להחלטה אחרת.
 - ביום 26.03.2025 הוחלט כי הצו הארעי המצומצם שניתן ביום 5.2.2025 ימשיך לעמוד בתוקפו.
 - ביום 17.09.2025 הוחלט כי הצו הארעי שניתן ביום 5.2.2025 יוסיף לעמוד על כנו עד למתן החלטה אחרת.
 - ביום 13.11.2025 ניתנה החלטת בית המשפט העליון בעתירה לפיה ניתן צו על-תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע:
- (1) לא יבוטלו או יתוקנו הוראות חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 45), התשפ"ה-2025 (להלן: התיקון), הכוללות זכות וטו לכל אחד מיושבי ראש הוועדים המחוזיים בלשכת עורכי הדין (קרי, הדרישה להסכמה או להחלטה פה אחד של "כל יושבי ראש הוועדים המחוזיים").
- (2) לא יבוטל סעיף 7 לתיקון שעניינו בהפחתת דמי החבר לשנת הכספים 2025.



ועדת פטור משרדית 262/25

(3) לא תידחה תחולתו של התיקון עד לאחר המועד שבו יתקיימו הבחירות הבאות למועצה הארצית של לשכת עורכי הדין ולמחוזות הלשכה.

תצהירי תשובה יוגשו לא יאוחר מיום 15.2.2026.

עוד צויין כי בשלב זה, בכדי שלא לייתר את המשך הדיון בעתירה, תוקפא כניסתו לתוקף של הוראות התיקון עד למתן החלטה אחרת. עוד הובהר כי הצו הארעי שניתן ביום 5.2.2025 יוסיף לעמוד על כנו עד למתן החלטה אחרת.

בהתאם למכתב של עו"ד גיל לימון המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) מיום 04/01/2025 אל ח"כ יריב לוין, סגן ראש הממשלה ושר המשפטים, נמסר כדלקמן:

"מפאת הפערים העקרוניים בין עמדתך ובין עמדת הייעוץ המשפטי לממשלה, והזיקה ההדוקה שבין סוגיה זו לעתירות אחרות שעסקו ברפורמה במערכת המשפטית (בג"ץ 70604-03-25 ועתירות נוספות), ואשר אף לגביהן אושר לך ייצוג נפרד – אבקש להודיעך כי היועצת המשפטית לממשלה אישרה כי באפשרותך לקבל ייצוג נפרד באמצעות עורך-דין פרטי בעתירה הנדונה."

היות והייצוג בעתירות מצריך יחסי אומון מיוחדים ונדרשת התקשרות דחופה לאור החומרים הרבים מאד אליהם יידרש עורך הדין בתקופת יחסית קצרה, לאור החלטת בית המשפט כי על המשיבים להגיש תצהירי תשובה לא יאוחר מיום 15.2.2026, נעשתה פניה לעו"ד בומבך, וזה הודיע כי הוא זמין ונכון להיערך למתן הייצוג באופן מידי. כמו כן, בהתאם להצעת המחיר שהתקבלה מעו"ד בומבך המצ"ב, עלות הייצוג בעתירות תעמוד על סכום גלובאלי של 100,000 ₪ כולל הוצאות ובתוספת מע"מ.

עו"ד בומבך בעל מומחיות מיוחדת והתמחות בדיני המשפט המנהלי והחוקתי ובעל ניסיון רב בתחום זה ואף נמנה עם המשרדים המובילים למשפט מנהלי בדירוג Dun's 100. ההתקשרות עם עו"ד בומבך מבוססת על יחסי אומון מיוחדים הנדרשים בנסיבות העניין.

כמו כן, לאור הצורך להגיש תצהירי תשובה לבית המשפט עד ליום 15.02.2026 קיים סד זמנים דחוק במיוחד וצורך מידי להיערך להגשת התשובה כאמור. עו"ד בומבך הודיע כי הוא בעל נכונות להיערך למתן המענה באופן מידי.

מדובר בהתקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה במידי, על כן, מבוקש לאשר את ההתקשרות כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, בהתאם לתקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

לאור הנסיבות שפורטו, מבוקש להתקשר בדחיפות עם עו"ד בומבך לצורך ייצוג שר המשפטים בעתירות.

ועדת פטור משרדית 262/25

החלטה:

בפני חברי ועדת הפטור המשרדית הונחה בקשת היחידה להתקשר עם עו"ד אילן בומבך, באמצעות משרד אילן בומבך ושות', לייצוג בבג"ץ 75050-01-25 לשכת עורכי הדין נגד כנסת ישראל ואח'.

ההתקשרות עם עו"ד בומבך מבוססת על יחסי אמון מיוחדים הנדרשים בנסיבות העניין, במיוחד בסוגיה הרגישה והמורכבת נשוא העתירה. בנוסף, מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש לאור המועד שנקבע למתן תגובה (15.02.2026), ובשים לב למורכבות הטענות והיקף החומרים נדרשת ההתקשרות מיידית עם עו"ד בומבך. כמו כן עו"ד בומבך הודיע כי הוא נכון להיערך למתן המענה באופן מידי.

הוועדה התכנסה באופן דחוף לדון בבקשה לאור סד הזמנים לקבלת השירותים.

לאחר שקיבלה עדכון על כך עו"ד אילן בומבך היה זמין למתן השירותים, ובשים לב ליתר ההליכים בהם אושר על ידי היועצת המשפטית לממשלה ייצוג נפרד על ידי עורך דין חיצוני אשר הייצוג בהם ניתן על ידי עורכי דין שונים בהתאם למומחיותם, לפנייתם ולהנחיית שר המשפטים, ולאור יחסי האמון המיוחדים הנדרשים מנותן השירותים לשירות הרגיש הנ"ל ולאור דחיפות ההתקשרות והצורך להתחיל לעבוד על הכנת תגובה לעתירות הרבות באופן מידי, מאשרת הוועדה את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתח"מ כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש שיש להתחיל בביצועה תוך 48 שעות.

להלן התעריפים שהוצעו על ידי עו"ד בומבך:

א. תשלום של סך של 50,000 ₪+מע"מ, לאחר הגשת תצהיר התשובה.

ב. תשלום של סך של 50,000 ₪+מע"מ, לאחר מתן פסק דין סופי בהליך.

תקופת ההתקשרות המבוקשת היא עד לסוף שנת 2026 או עד לסיום ההליכים בעתירה, המוקדם מבניהם. ההתקשרות בכפוף לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, בהתאם הנחייה מספר 9.1001.

סה"כ היקף ההתקשרות: 100,000 ₪ + מע"מ.

יצוין כי שכר טרחה זה כולל גם ייצוג בעתירות נוספות באותו עניין, ככל שיוגשו ויאוחדו עם העתירה נשוא התקשרות זו, וככול וינתן לגבן אישור ייצוג נפרד על ידי היועצת המשפטית לממשלה.

תקופת ההתקשרות מ – 11/01/2026 ועד ליום 31/12/2026. או עד גמר הטיפול בתיק, המוקדם מבניהם. באשר לשאלת קיומו של חשש לניגוד עניינים, לאור העובדה כי היועצת המשפטית לממשלה אישרה כאמור ייצוג נפרד, איננו רואים מניעה להתקשרות עם עו"ד בומבך לצורך ייצוג הממשלה בעתירות הנ"ל.

לאחר קבלת אישורכם תבוצע פנייה לאישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, בהתאם הנחייה מספר 9.1001.



ועדת פטור משרדית 262/25

עוד יוער כי בהתאם להוראת התכ"ס 1.5.4 'טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת', סעי' 2.2.2 הקובעת כי "בנסיבות חריגות ומיוחדות רשאי חשב המשרד לאשר, לפרק זמן קצר ומוגבל, מתן שירותים או טובין טרם חתימת ההסכם ו/או הזמנת הרכש, לפי העניין, ובלבד שהאישור יהיה מתועד ומנומק בכתב", מאושרת בהתאם לסמכות חשב המשרד תחילת ההתקשרות בטרם הקמת הזמנה במרכב"ה לאור הנסיבות המיוחדות המפורטות בהחלטה זו ובכללן הצורך במתן שירות מידי.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות : 23 פטור ממכרז
סיבת הפטור : 06 התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש - תקנה 3(2) לתח"מ.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי : 23. פטור ממכרז
סיבת הפטור מקורי : 06. התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש - תקנה 3(2)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

היקף ההתקשרות: 1.00

תקופת ההתקשרות: מ-11/01/2026 עד 10/12/2026

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: _____

שריון תקציבי: _____

מס' פניה בנעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים:



ועדת פטור משרדית 262/25

חתימות:

גלעד שמיר

חשב המשרד

יעל קוטיק, עו"ד

יועמ"שית המשרד

איתמר דוננפלד

מנכ"ל המשרד - יו"ר